



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

DYREKTOR
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Gliwicach

ZAKŁAD USŁUG KOMUNALNYCH

Sp. z o.o. w Baborowie

UfU / UUU

26.09.2020

L.dz. 2154

Gliwice, dnia 18 września 2020 r.

Zakład Usług Komunalnych sp. z o.o.
ul. Krakowska 1
48-120 Baborów

znak sprawy: GL.RZT.070.3.213.2018

DECYZJA

Na podstawie art. 24c ust. 2, art. 24c ust. 1 pkt 1 i pkt 2, art. 27a ust. 1 i ust. 3 pkt 2, art. 27a ust. 2 w związku z art. 24j ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 1437 z późn. zm.) oraz w związku z art. 240 ust. 3 pkt 27 i art. 244 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (tj. Dz.U. z 2020 r., poz. 310 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Zakładu Usług Komunalnych Baborów sp. z o.o. z siedzibą w Baborowie (48-120) przy ul. Krakowskiej 1, prowadzącego działalność na terenie gminy Reńska Wieś, w sprawie o skrócenie okresu obowiązywania taryfy zatwierdzonej decyzją z dnia 24 kwietnia 2018 r. nr GL.RET.070.7.59.2018 (sygn. sprawy GL.RET.070.3.120.2018) oraz o zatwierdzenie nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Reńska Wieś na okres 3 lat

1. zatwierdzam ustaloną przez Zakład Usług Komunalnych Baborów sp. z o.o. z siedzibą w Baborowie (48-120) przy ul. Krakowskiej 1 taryfę dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Reńska Wieś, stanowiącą załącznik do niniejszej decyzji
2. orzekam o skróceniu czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków zatwierdzonej decyzją z dnia 24 kwietnia 2018 r. nr GL.RET.070.7.59.2018 (sygn. sprawy GL.RET.070.3.120.2018) na okres 3 lat.

UZASADNIENIE

W dniu 28 grudnia 2018 r. do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wpłynął wniosek Zakładu Usług Komunalnych Baborów sp. z o.o. z siedzibą w Baborowie (48-120) przy ul. Krakowskiej 1 z dnia 28 grudnia 2018 r. o skrócenie okresu obowiązywania taryfy zatwierdzonej decyzją z dnia 24 kwietnia 2018 r. nr GL.RET.070.7.59.2018 (sygn. sprawy GL.RET.070.3.120.2018) oraz o zatwierdzenie nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Reńska Wieś na okres 3 lat.

Pismem z dnia 07 stycznia 2019 r. znak: GL.RET.070.3.213.2018 organ regulacyjny zawiadomił o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie skrócenia okresu obowiązywania taryfy zatwierdzonej decyzją z dnia 24 kwietnia 2018 r. nr GL.RET.070.7.59.2018 (sygn. sprawy GL.RET.070.3.120.2018) oraz o zatwierdzenie nowej

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Reńska Wieś na okres 3 lat.

Analiza złożonego wniosku pod względem formalnym i merytorycznym wykazała, że został on sporządzony niezgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami prawa w zakresie zatwierdzania taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Powyższe determinowało organ regulacyjny do wezwania Wnioskodawcy pismem z dnia 06 lutego 2019 r. znak: GL.RET.070.3.213.2018 w trybie art. 27b ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, do złożenia wyjaśnień, których wzrost był głównym powodem złożenia wniosku o skrócenie okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy oraz o zatwierdzenie nowej taryfy.

Zawiadomieniem z dnia 06 lutego 2019 r. znak GL.RZT.070.3.213.2018 został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 11 marca 2019 r. ze względu na konieczność dokładnego jej wyjaśnienia oraz dostarczenia dodatkowych wyjaśnień wraz z zagwarantowaniem stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

Odpowiadając na wezwanie, pismem z dnia 01 marca 2019 r. znak WFK/329/2019, Wnioskodawca złożył wyjaśnienia i wskazał, że wystąpił o zmianę cen energii elektrycznej. Jednakże dostawca energii elektrycznej poinformował, że obecnie analizuje rozwiązania przyjęte w ustawie o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw i czeka na stosowne rozporządzenie wykonawcze do tejże ustawy. Jeżeli nastąpią zmiany cen energii Spółka zostanie o tym poinformowana.

W dniu 04 marca 2019 r. organ regulacyjny wezwał Spółkę do złożenia kolejnych wyjaśnień poprzez: przedłożenie szczegółowej kalkulacji poszczególnych pozycji kosztowych ujętych w tabelach C i D, wskazania, czy gmina Reńska Wieś stosuje dopłaty do cen wody i ścieków oraz korektę kosztów energii elektrycznej w kosztach eksploatacji i utrzymania.

Zawiadomieniem z dnia 06 marca 2019 r. znak GL.RZT.070.3.213.2018 został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 11 kwietnia 2019 r. ze względu na konieczność dokładnego jej wyjaśnienia oraz dostarczenia dodatkowych wyjaśnień wraz z zagwarantowaniem stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

Odpowiadając na wezwanie, pismem z dnia 14 marca 2019 r. znak WFK/587/2019, które wpłynęło do siedziby organu regulacyjnego w dniu 15 marca 2019 r. Wnioskodawca wniósł o przedłużenie terminu na złożenie wyjaśnień do końca marca 2019 r.

Pismem z dnia 21 marca 2019 r. znak GL.RET.070.3.213.2018 organ regulacyjny wyznaczył termin na złożenie wyjaśnień do dnia 01 kwietnia 2019 r.

Odpowiadając na wezwanie, pismem z dnia 29 marca 2019 r. WFK/587/2019, które wpłynęło do siedziby organu regulacyjnego w dniu 04 kwietnia 2019 r., Wnioskodawca złożył obszernie wyjaśnienia. Zostały przedstawione szczegółowe kalkulacje cen i stawek opłat abonamentowych, dokumenty przedstawiające alokację kosztów, wyjaśnienia dotyczące kosztów włączonych do niezbędnych przychodów wraz z ewidencją księgową. Wnioskodawca wskazał, że Gmina Reńska Wieś nie stosuje dopłat do cen wody i ścieków. Z przedłożonych dokumentów wynika, że Spółka wystąpiła o zmianę cen energii elektrycznej. Jednakże dostawca energii elektrycznej poinformował, że obecnie analizuje rozwiązania przyjęte w ustawie o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw i czeka na stosowne rozporządzenie wykonawcze do tejże ustawy.

Organ regulacyjny pismem z dnia 08 kwietnia 2019 r. znak GL.RET.070.3.213.2018 wezwał do złożenia dodatkowych wyjaśnień poprzez przekazanie informacji czy umowa na dostawę energii elektrycznej została skorygowana oraz czy Wnioskodawca zwrócił się do zarządcy rozliczeń cen z wnioskiem o wypłatę dofinansowania z tytułu wzrostu energii elektrycznej zgodnie z ustawą o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw, ustawy o efektywności energetycznej oraz ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1210), przedłożenie umowy leasingu związanej z instalacją systemu monitoringu dystrybucji wody, przedłożenie Planu Wydatków Nieinwestycyjnych Spółki w latach 2018-2021, wyjaśnienia wzrostu kosztów odprowadzania ścieków do urządzeń niebędących w posiadaniu przedsiębiorstwa,

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

wyjaśnienia wzrostu marży, korekty wartości niezbędnych przychodów w tabelach F, G, H oraz korektę kosztów energii elektrycznej.

Zawiadomieniem z dnia 08 kwietnia 2019 r. znak GL.RZT.070.3.213.2018 został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 13 maja 2019 r. ze względu na konieczność dokładnego jej wyjaśnienia oraz dostarczenia dodatkowych wyjaśnień wraz z zagwarantowaniem stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

Wnioskodawca pismem z dnia 24 kwietnia 2019 r. znak WFK/873/2019, które wpłynęło do siedziby organu regulacyjnego w dniu 26 kwietnia 2019 r. złożył kolejne wyjaśnienia w sprawie pozycji kosztowych wykazanych w tabeli C. Poinformował, że dostawca energii elektrycznej nie skorygował zawartej umowy o dostawę energii elektrycznej. Ponadto Spółka wyjaśniła, że do czasu wejścia rozporządzenia, która jest podstawą do obliczenia poziomu rekompensaty, nie zostanie obniżona cena energii elektrycznej. Przedłożono umowę leasingu na elementy składowe systemu telemetrii oraz Plan Wydatków Nieinwestycyjnych Spółki na lata 2018-2021. Wyjaśniono powody wzrostu kosztów odprowadzania ścieków do urządzeń niebędących w posiadaniu przedsiębiorstwa, który jest m.in. związany ze wzrostem ceny odprowadzanych ścieków. Przedsiębiorstwo wyjaśniło również wysokość założonej marży, która stanowi bufor ryzyka planowania gospodarczego. Po weryfikacji tabel dokonano korekty tabeli D. Ze względu na brak korekty kosztów energii elektrycznej przez dostawcę energii, Spółka nie obniżyła ww. kosztów we wniosku taryfowym.

Po przeanalizowaniu materiałów otrzymanych od Przedsiębiorstwa, organ regulacyjny w dniu 30 kwietnia 2019 r. wystosował kolejne wezwanie do przedłożenia poprawionych tabel C i D. W tym samym dniu tabele zostały skorygowane.

W dniu 09 maja 2019 r. organ regulacyjny poinformował strony postępowania o możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym i zawiadomił, że zgodnie z art. 79A § 1 KPA wpływ na rozpatrzenie wniosku będzie miał brak korekty kosztów energii elektrycznej, a w konsekwencji całego wniosku taryfowego w odniesieniu do zmiany ustawy o podatku akcyzowym.

W dniu 09 maja 2019 r. organ regulacyjny ze względu na konieczność zagwarantowania stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu zawiadomił o przesunięciu terminu rozpatrzenia sprawy do dnia 13 czerwca 2019 r.

Korekta wniosku taryfowego nie wpłynęła do organu regulacyjnego.

W dniu 12 czerwca 2019 r. organ regulacyjny wydał decyzję nr GL.RZT.070.7.4.2019 odmawiającą skrócenia okresu obowiązywania taryfy zatwierdzonej decyzją Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z dnia 24 kwietnia 2018 r. nr: GL.RET.070.7.59.2018 (sygn. sprawy GL.RET.070.3.120.2018) oraz odmówił zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Reńska Wieś, przedłożonej kompletnym wnioskiem z dnia 28 grudnia 2018 r. przez Zakład Usług Komunalnych sp. z o.o. z siedzibą w Baborowie (48-120), przy ul. Krakowskiej 1 z uwagi na brak korekty kosztów energii elektrycznej.

W dniu 05 lipca 2019 r. do organu regulacyjnego wpłynęło odwołanie od decyzji złożone przez Zakład Usług Komunalnych Baborów sp. z o.o. z siedzibą w Baborowie (48-120), przy ul. Krakowskiej 1. Odwołanie zostało przekazane do siedziby Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Warszawie.

Po rozpatrzeniu odwołania, Prezes Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w dniu 14 listopada 2019 r. wydał decyzję znak KZT.050.41.2019/4 uchylającą decyzję wydaną przez organ regulacyjny z dnia 12 czerwca 2019 r. w całości i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ I instancji. Decyzja ta wpłynęła do organu I instancji w dniu 19 listopada 2019 r.

Pismem z dnia 27 listopada 2019 r. znak GL.RZT.070.3.213.2018 organ regulacyjny wezwał Zakład Usług Komunalnych sp. z o.o. w Baborowie do złożenia nowego wniosku taryfowego, a także opisanie wszystkich kosztów i ich wartości, które wpływają na ceny i stawki opłat w rozdziale „zmiana warunków ekonomicznych w czasie obowiązywania taryfy” uwzględniając opis 24 miesięcy poprzedzających wprowadzenie nowej taryfy, do przedłożenia wydruku z ewidencji kosztów i przychodów w podziale na usługi zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków za poprzedni okres obrachunkowy, przedłożenia dokumentów przedstawiających

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

zastosowanie alokacji kosztów wraz z zasadnością ich ponoszenia i wyjaśnienie zastosowanej alokacji na poszczególne grupy taryfowe, wskazania, czy w przedsiębiorstwie jest stosowana polityka optymalizacji kosztów, wskazania wielkości faktycznie osiągniętej marży zysku na działalności wodociągowo-kanalizacyjnej w pierwszym okresie obowiązywania nowej taryfy po akceptacji wniosku z marca 2018 r. przez Dyrektora RGZW Gliwice PGW WP oraz wskazania na co został przeznaczony zysk, wyjaśnienia wysokości marży zysku celem zapewnienia utrzymania poziomu usług, złożenia oświadczenia, czy koszty reklamy i promocji zostały ujęte w kalkulacji taryfowej, wskazania jak kształtowała się liczba odbiorców usług dot. wody i ścieków oraz wielkość zużycia wody i odprowadzanych ścieków w ostatnich 5 latach obrotowych. Spółka została również wezwana do wskazania wielkości strat wody w poprzednim roku obrotowym oraz przedstawienia działań, jakie Spółka podejmuje, aby je ograniczyć, a także przekazania informacji, czy Wnioskodawca zwrócił się do zarządcy rozliczeń cen z wnioskiem o wypłatę dofinansowania z tytułu wzrostu energii elektrycznej zgodnie z ustawą o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw, ustawy o efektywności energetycznej oraz ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1210). Ponadto wezwano Wnioskodawcę do wyjaśnienia sposobu alokacji kosztów ogólnozakładowych i przedłożenia dokumentów potwierdzających zmianę warunków ekonomicznych.

Pismem z dnia 10 grudnia 2019 r. znak WFK/2900/2019, które wpłynęło do siedziby organu regulacyjnego w dniu 11 grudnia 2019 r. Wnioskodawca wniósł o przedłużenie terminu na złożenie wyjaśnień do dnia 31 stycznia 2020 r.

Pismem z dnia 16 grudnia 2019 r. znak GL.RET.070.3.213.2018 organ regulacyjny wyznaczył termin na złożenie wyjaśnień do dnia 31 stycznia 2020 r.

Zawiadomieniem z dnia 16 grudnia 2019 r. został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 21 lutego 2020 r. ze względu na konieczność dokładnego jej wyjaśnienia oraz zagwarantowania stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu, a także w związku z przedłużeniem terminu na złożenie dodatkowych wyjaśnień.

Pismem z dnia 30 stycznia 2020 r. znak GK/232/2020, które wpłynęło do siedziby organu regulacyjnego w dniu 03 lutego 2020 r., Wnioskodawca przedłożył nowy wniosek taryfowy, a także odnosząc się do kolejnych punktów wezwania złożył oświadczenie, że koszty reklamy i promocji nie zostały ujęte w kalkulacji taryfowej. W uzasadnieniu wniosku taryfowego w rozdziale „zmiany warunków ekonomicznych w czasie obowiązywania taryfy” Spółka opisała koszty i czynniki wpływające na zmianę ich wartości. Przedłożono wydruki z ewidencji księgowej kosztów i przychodów w podziale na usługi zaopatrzenia w wodę na nośniku pendrive. Odniesiono się również do alokacji kosztów na poszczególne grupy taryfowe. W dalszej części Wnioskodawca wskazał, że w przedsiębiorstwie jest stosowana polityka optymalizacji kosztów i opisał poszczególne mechanizmy, które wpływają na ww. optymalizację kosztów. Odnosząc się do tematu marży, Spółka wyjaśniła, że planuje marżę zysku na poziomie około 4% w celu zmniejszenia skutków zmian makroekonomicznych. Marża stanowi bufor bezpieczeństwa w sytuacjach takich jak wzrost cen lub wydatków nieprzewidzianych w kalkulacji taryfy. Przedłożono także dane o faktycznej wielkości odprowadzonych ścieków i wielkości zużycia wody w ciągu ostatnich 5 lat obrotowych, a także liczbie odbiorców usług. Spółka wykazała stratę wody w 2019 r. na poziomie 29%. W celu ograniczenia strat wody zainstalowano system telemetrii, który na bieżąco alarmuje o niekontrolowanym wycieku podczas awarii sieci wodociągowej. W dalszej części Przedsiębiorstwo poinformowało, że jest średnim przedsiębiorcą i otrzymało rekompensatę od Zarządcy Rozliczeń. Według wyjaśnień jest to znikoma kwota w porównaniu z rzeczywistą różnicą ceny energii pomiędzy 2018 r. a 2019 r. Przedłożono również potwierdzenie złożonych wniosków o dopłatę do ceny energii elektrycznej. Do pisma dołączono również kserokopię umów dotyczących energii, faktury za usługi, porozumienie w sprawie wprowadzenia zmian do regulaminu wynagradzania pracowników ZUK sp. z o.o. w Baborowie, a także zawiadomienie o zmianie ceny wody i odbioru ścieków komunalnych z terenu Reńska Wieś wystawione przez MWiK w Kędzierzynie-Koźlu sp. z o.o.

Po przeanalizowaniu materiałów otrzymanych od Przedsiębiorstwa, organ regulacyjny w dniu 20 lutego 2020 r. wystosował kolejne wezwanie do złożenia wyjaśnień w zakresie powodów spadku kosztów podatków i opłat niezależnych od przedsiębiorstwa, kosztów odprowadzania ścieków, wskazania różnicy w planowanej ilości wody oraz wzrostu wynagrodzeń pracowników, a także spadku kosztów usług obcych i kosztów pozostałych

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

w porównaniu do wniosku z grudnia 2018 r. Ponadto wezwano Spółkę do szczegółowego wyjaśnienia wzrostu cen wody i ścieków w porównaniu do wniosku z grudnia 2018 r.

Zawiadomieniem z dnia 20 lutego 2020 r. został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 23 marca 2020 r. ze względu na konieczność dokładnego jej wyjaśnienia, złożenia dodatkowych wyjaśnień wraz z jednoczesnym zagwarantowaniem stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

W dniu 13 marca 2020 r. do organu regulacyjnego wpłynęło pismo Zakładu Usług Komunalnych Baborów sp. z o.o. wraz z wyjaśnieniami. Wyjaśniono wymienione w wezwaniu wzrosty i spadki kosztów: podatków i opłat, kosztów odprowadzania ścieków, wynagrodzeń pracowników, kosztów usług obcych i kosztów pozostałych, a także przyczyny wzrostów cen wody i ścieków.

Zawiadomieniem z dnia 20 marca 2020 r. ponownie został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 23 kwietnia 2020 r.

Zawiadomieniem z dnia 30 marca 2020 r. organ regulacyjny poinformował strony postępowania o zakończeniu postępowania i możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym.

Organ regulacyjny pismem z dnia 06 maja 2020 r. znak GL.RZT.070.3.213.2018 poinformował strony postępowania o zawieszeniu terminu rozpatrzenia wniosku Zakładu Usług Komunalnych Baborów sp. z o. o. o zatwierdzenie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Reńska Wieś na okres stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19.

Organ regulacyjny pismem z dnia 28 maja 2020 r. znak GL.RZT.070.3.213.2018 wezwał Wnioskodawcę do ponownego zweryfikowania zasadności zaproponowanych cen i/lub stawek opłat oraz przeprowadzenia optymalizacji kosztów prowadzonej działalności. W piśmie tym poinformowano także strony postępowania o rozpoczęciu biegu terminów rozpatrzenia wniosku od dnia 24 maja 2020 r.

Zawiadomieniem z dnia 08 czerwca 2020 r. znak GL.RZT.070.3.213.2018 został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 24 czerwca 2020 r. ze względu na konieczność dokładnego jej wyjaśnienia oraz przedłożenia dodatkowych wyjaśnień wraz z jednoczesnym zagwarantowaniem stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

Wnioskodawca, pismem z dnia 15 czerwca 2020 r. znak L.dz. WFK/1226/2020, które wpłynęło do siedziby organu regulacyjnego w dniu 18 czerwca 2020 r. podtrzymał stanowisko w sprawie zasadności zaproponowanych cen określonych w projekcie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Reńska Wieś. Wykazane koszty są uzasadnione oraz niezależne od przedsiębiorstwa. Spółka wykazała stratę w 2019 r. w zakresie zarówno zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków w gminie Reńska Wieś. Odnosząc się do optymalizacji kosztów Spółka wykazała działania jakie wprowadziła, jednak pomimo starań działania te nie pozwalają na wypracowanie stabilnej sytuacji finansowej.

Zawiadomieniem z dnia 22 czerwca 2020 r. znak GL.RZT.070.3.213.2018 został ponownie przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 24 lipca 2020 r. ze względu na konieczność dokładnego jej wyjaśnienia wraz z jednoczesnym zagwarantowaniem stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

Zawiadomieniem z dnia 23 lipca 2020 r. znak GL.RZT.070.3.213.2018 został ponownie przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 24 sierpnia 2020 r. ze względu na konieczność dokładnego jej wyjaśnienia wraz z jednoczesnym zagwarantowaniem stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

Po dokonaniu analizy złożonego wniosku taryfowego wraz z dotychczas wniesionymi uzupełnieniami formalnymi i rachunkowymi organ regulacyjny uznał, że przedmiotowy wniosek wymaga przedstawienia dodatkowych informacji w pełni wyczerpujących wymagania art. 24b ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz Rozporządzenia taryfowego. W związku z tym ponownie wezwano Wnioskodawcę pismem z dnia 07 sierpnia 2020 r. znak: GL.RZT.070.3.213.2018 do złożenia wyjaśnień dotyczących negocjowania ostatecznych cen energii elektrycznej, zakupu hurtowego wody oraz wyjaśnienia procentowego udziału kosztów, które były przyczyną złożenia wniosku o skrócenie.

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

Zawiadomieniem z dnia 21 sierpnia 2020 r. znak GL.RZT.070.3.213.2018 został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 24 września 2020 r. ze względu na konieczność dokładnego jej wyjaśnienia oraz przedłożenia dodatkowych wyjaśnień wraz z jednoczesnym zagwarantowaniem stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

W dniu 21 sierpnia 2020 r. do organu regulacyjnego wpłynęło pismo Spółki z dnia 20 sierpnia 2020 r. z wyjaśnieniami. Wyjaśniono i udokumentowano negocjacje z dostawcami energii elektrycznej oraz szczegółowo opisano sytuację dotyczącą negocjacji warunków hurtowego zakupu wody. Ponadto Spółka wykazała cztery elementy kosztowe tj. energia, hurtowe zaopatrzenie w wodę, hurtowe odprowadzanie ścieków i wynagrodzenia, które stanowią ponad 80% kosztów podstawowych w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Zawiadomieniem z dnia 07 września 2020 r. znak GL.RZT.070.3.213.2018 organ regulacyjny poinformował strony postępowania o zakończeniu postępowania i możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym.

Strony postępowania nie skorzystały z ww. uprawnień.

Przystępując do oceny kompletnego wniosku taryfowego, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Gliwicach, zważył co następuje.

Złożenie wniosku o zatwierdzenie nowej taryfy oraz o skrócenie czasu obowiązywania taryfy w trakcie jej obowiązywania przewiduje art. 24j ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Z treści wskazanego przepisu wynika, że uprawnienie do złożenia wniosku o skrócenie czasu obowiązywania obowiązującej aktualnie taryfy uzyskuje przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jedynie w uzasadnionych przypadkach, a w szczególności jeżeli wynika to z udokumentowanych zmian warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia. Wynika z powyższego, że tryb skrócenia czasu obowiązywania taryfy jest trybem wyjątkowym, a co za tym idzie, nie każda zmiana warunków ekonomicznych będzie uzasadniała jego zastosowanie. Zgodnie z art. 24j ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w trakcie obowiązywania dotychczasowej taryfy może złożyć do organu regulacyjnego wnioski o skrócenie okresu obowiązywania tej taryfy wraz z projektem nowej taryfy oraz uzasadnieniem, jednak nie później niż przed rozpoczęciem biegu terminu 120 dni od planowanego dnia wejścia w życie nowej taryfy.

Materialnoprawną podstawę decyzji o skróceniu czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy oraz zatwierdzenia nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków stanowi ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Natomiast szczegółowe sposoby określania taryf i odpowiednio ich ocena przez organ regulacyjny odbywa się na podstawie aktu wykonawczego do ww. ustawy, tj. Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2018 r., poz. 472). Zgodnie z § 20 pkt. 1 ww. Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej okres obrachunkowy poprzedzający wprowadzenie nowej taryfy dla wniosku przekazanego przez przedsiębiorstwo wynosi w 2019 r. – 24 kolejne miesiące obrachunkowe poprzedzające nie więcej niż o 120 dni dzień złożenia wniosku. Z powyższych przepisów wynika zatem, że przedsiębiorstwo konstruując taryfę zobowiązane było się oprzeć na kosztach poniesionych w poprzednich miesiącach obrachunkowych, uwzględnić przewidywane, obiektywne zmiany tych kosztów w następnych latach, uwzględnić zmiany warunków ekonomicznych, wielkość usług i warunki ich świadczenia. Na taki sposób ustalania kosztów wskazuje również § 7 ust. 1 rozporządzenia, zgodnie z którym „koszty o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1 – 6 planuje się na podstawie kosztów:

- 1) poniesionych w okresie obrachunkowym poprzedzającym wprowadzenie nowej taryfy, ustalonych na podstawie ewidencji księgowej kosztów sporządzonej zgodnie z przepisami o rachunkowości, z uwzględnieniem planowanych zmian warunków ekonomicznych wpływających na poziom kosztów w latach obowiązywania taryfy;
- 2) wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, ochrony środowiska i korzystania z usług wodnych, ustalonych na podstawie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

kanalizacyjnych w okresie obrachunkowym poprzedzającym wprowadzenie nowej taryfy, z uwzględnieniem zmian wynikających z planu w latach obowiązywania taryfy”.

Organ regulacyjny ocenił projekt taryfy wraz z uzasadnieniem pod względem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa oraz przeanalizował zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez Wnioskodawcę swej działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, w szczególności zweryfikował sprawozdania finansowe za ostatnie trzy lata obrotowe, zakres świadczonych usług, tabele zawierające porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy, poziom niezbędnych przychodów Wnioskodawcy, alokację niezbędnych przychodów według taryfowych grup odbiorców usług w okresie obowiązywania nowych taryf, kalkulację nowych cen i stawek opłat za świadczone usługi.

Przedłożony wniosek wraz z uzupełnieniami został poddany szczegółowej analizie pod względem kryteriów warunków ekonomicznych oraz weryfikacji kosztów, z punktu widzenia celowości ich ponoszenia. Organ ma na uwadze, że Wnioskodawca w swoich wyjaśnieniach podniósł okoliczności uzasadniające zaproponowanie cen za świadczone usługi we wnioskowanej wysokości.

Z treści przytoczonego przepisu art. 24j ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków wynika, że postępowanie w przedmiocie skrócenia okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy jest specjalnym trybem, umożliwiającym wprowadzenie nowej taryfy, w trakcie obowiązywania trzyletniego okresu trwania taryfy zatwierdzonej przez organ regulacyjny. Przedsiębiorstwo jest uprawnione do złożenia wniosku jedynie w uzasadnionych przypadkach. Podkreślenia wymaga, że katalog przesłanek nie jest katalogiem zamkniętym, na co wskazuje użyte w treści przepisu „w szczególności”. Pamiętać jednak należy, że przedstawione przez przedsiębiorstwo przesłanki muszą być udokumentowane.

Zakład Usług Komunalnych sp. z o.o. w Baborowie prowadzi działalność w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Przedmiotem działalności Spółki jest produkcja, uzdatnianie i dostawa wody oraz odprowadzanie i oczyszczanie ścieków za pomocą urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych, które są w posiadaniu Spółki. W Gminie Reńska Wieś zbiorowe zaopatrzenie w wodę prowadzone jest w oparciu o stację wodociągową w Większycach oraz hurtowy zakup wody dla części gminy z MWiK w Kędzierzynie-Koźlu sp. z o.o. Zbiorowe odprowadzanie ścieków opiera się natomiast w całości na hurtowym odprowadzaniu ścieków do MWiK w Kędzierzynie-Koźlu sp. z o.o. Według wyjaśnień Spółki lokalny rynek usług wodociągowo-kanalizacyjnych w związku z sytuacją demograficzną charakteryzuje się stałym, chociaż nieznacznym przyrostem liczby odbiorców usług. Sieć wodociągowa przy pomocy, której dokonywane jest rozprowadzanie wody wymaga stałych remontów i modernizacji. Sieć kanalizacji sanitarnej wyposażona jest w 36 przepompowni ścieków wraz z monitoringiem ich pracy oraz 17 przydomowych przepompowni ściekowych, które wymagają częstych napraw.

W uzasadnieniu poprawionego wniosku taryfowego z dnia 03 lutego 2020 r. Wnioskodawca wyjaśnił, że głównymi przyczynami uzasadniającymi skrócenie okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków są: wzrost kosztów energii elektrycznej, wzrost ceny hurtowego zakupu wody i ceny hurtowego odprowadzania ścieków, wzrost kosztów wynagrodzeń związany ze zmianami prawa. Przedsiębiorstwo uzasadnia również, że bez wnioskowanej w taryfie podwyżki cen będą pogłębiać się straty, które doprowadzą do zakłóceń w świadczeniu usług, chociażby z braku płynności finansowej. Kolejne miesiące obejmują już wysokie koszty energii bez dofinansowania, wynagrodzenia po podwyżce wraz z narzutami i wyższe opłaty za wodę kupowaną hurtowo oraz za odprowadzone do obcych urządzeń ścieki.

Główną przesłanką do wystąpienia o zmianę taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Reńska Wieś jest wzrost ceny energii elektrycznej. Ze zgromadzonego materiału dowodowego uzyskanego podczas przeprowadzonego postępowania administracyjnego, organ regulacyjny ustalił, że cena energii elektrycznej w stosunku do 2018 r. wzrosła o 113,10 zł za 1 MWh, a więc o 52%. Organ zwrócił również uwagę, iż Spółka jako średnie przedsiębiorstwo otrzymała za I i II półrocze 2019 r. korekty faktur sprzedaży. Jednakże z analizy wynika, że po zaksięgowaniu całości kosztów energii elektrycznej dotyczących 2019 r., działalność w zakresie zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków wykazuje

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

stratę. W zakresie wzrostu kosztów energii elektrycznej należy również wskazać, że wzrost ten wynika z przyłączenia nowych obiektów przepompowni ścieków w miejscowości Łężce.

Następnym elementem w zakresie zmian warunków ekonomicznych jest wzrost stawki za hurtowy zakup wody, która nastąpiła już w 2018 r. Zgodnie z zawartą umową pomiędzy Gminą Reńska Wieś a Miejskimi Wodociągami Kanalizacji sp. z o.o. w Kędzierzynie-Koźle ceny podlegają corocznemu wzrostowi o wskaźnik inflacji. Jednak w lipcu 2018 r. MWiK sp. z o.o. w Kędzierzynie-Koźlu po przeanalizowaniu swoich kosztów przedstawiły nową stawkę za hurtową dostawę wody. Z dokumentów wynika, że od 2018 r. cena ta wzrosła o 0,21zł/m³, tj. o 13%. Ponadto zgodnie z zawartą umową, również z MWiK sp. z o.o. w Kędzierzynie-Koźlu, wzrosła też cena za odprowadzenie ścieków do urządzeń niebędących w posiadaniu przedsiębiorstwa. Cena ta podlega corocznej waloryzacji o wskaźnik inflacji.

Kolejną przesłanką do zmiany obowiązującej taryfy jest wzrost kosztów wynagrodzeń. Z wyjaśnień Spółki oraz przedstawionej kalkulacji, ewidencji księgowej i przedłożonego aneksu do regulaminu wynagradzania z 25 marca 2019 r., a także porozumienia zawartego w dniu 25 marca 2019 r. ze związkami zawodowymi działającymi w przedsiębiorstwie, wynika, że wzrost wynagrodzenia minimalnego z 2 250,00 zł brutto do 2 600,00 zł brutto oraz wyłączenia z jego podstawy dodatku stażowego mają wpływ na pogłębiającą się w przedsiębiorstwie stratę. Dodatkowo w zakresie wynagrodzeń towarzyszącym obciążeniem dla pracodawcy są Pracownicze Programy Kapitałowe.

Organ regulacyjny podziela zdanie, że wdrożenie przedmiotowej taryfy uchroni Spółkę przed ponoszeniem dalszych strat, gdyż przy obecnych kosztach Spółka będzie miała trudności z uzyskaniem przychodu zapewniającego pełne pokrycie tych kosztów.

Ww. zmiany warunków ekonomicznych zostały udokumentowane przez Spółkę i w ocenie organu regulacyjnego stanowią przesłankę do złożenia wniosku o skrócenie okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy oraz zatwierdzenie nowej taryfy.

W toku postępowania administracyjnego, na podstawie zgromadzonego materiału dowodowego ustalono, że Wnioskodawca udokumentował zmianę warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia i opracował nową taryfę dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Reńska Wieś. Przeliczenie kosztów pozwoliło na ustalenie cen i stawek opłat dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, tak jak w załączniku do decyzji. Tworząc nowy wniosek taryfowy Wnioskodawca ujął planowaną ilość sprzedanej wody oraz odprowadzanych ścieków, wykorzystując analizę trendów z poprzednich lat wraz z uwzględnieniem przewidywanego wzrostu kosztów prowadzenia działalności. Istotną zmianę w kosztach stanowi wzrost cen energii elektrycznej, wzrost ceny zakupu hurtowego wody oraz wzrost kosztów wynagrodzeń. Uwzględniono również wzrost wskaźników cen towarów i usług konsumpcyjnych na poziomie 2,3%-2,5% (w okresie trzech lat obowiązywania nowej taryfy). Przedstawione okoliczności jednoznacznie wskazują na zmianę ilości świadczonych usług, co skutkuje wzrostem kosztów i tym samym przekłada się na podwyższenie cen dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Oceniając zasadność skrócenia czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy, organ regulacyjny analizuje uzasadnienie nowej taryfy oraz sprawdza jej zgodność z obowiązującymi przepisami prawa, w tym bada zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej. Celem takiej analizy i weryfikacji jest ochrona odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen i stawek opłat.

Przedłożona taryfa podlega zatwierdzeniu przez organ regulacyjny, jeżeli wynik oceny, weryfikacji lub analizy, o których mowa w art. 24c ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków jest pozytywny.

Organ regulacyjny w wyniku rozpatrzenia przedmiotowego wniosku uznał za udokumentowane zmiany warunków ekonomicznych oraz stwierdził zgodność projektu taryfy i przedstawionego uzasadnienia z przepisami ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz ustawy Prawo wodne. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dokonał również analizy zmiany warunków ekonomicznych wykonywania działalności gospodarczej,

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

w tym marży zysku, a także dokonał weryfikacji kosztów związanych ze świadczeniem usług, poniesionych w latach obrachunkowych obowiązywania poprzedniej taryfy, ustalonych na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryfy pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Jednocześnie organ regulacyjny orzekł o skróceniu okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Reńska Wieś zatwierdzonej decyzją z dnia 24 kwietnia 2018 r. nr: GL.RET.070.7.59.2018 (sygn. sprawy GL.RET.070.3.120.2018) na okres 3 lat. Okres ten zostaje skrócony do dnia, w którym wejdzie w życie taryfa zatwierdzona w niniejszej decyzji.

W związku z powyższym, wskazując, iż zmiany warunków ekonomicznych oraz wielkość usług i warunków ich świadczenia wynikają z przedstawionych dokumentów, a wynik oceny, weryfikacji oraz analizy przedstawionego nowego projektu taryfy i uzasadnienia jest pozytywny, należało zatwierdzić przedmiotową taryfę i skrócić okres obowiązywania poprzedniej.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji niniejszej decyzji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Prezesa Wód Polskich za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w 44-100 Gliwicach, ul. Sienkiewicza 2, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia (art. 127 § 1 i § 2, art. 129 § 1 i § 2 KPA).
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję (art. 127a § 1 KPA).
3. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
4. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).
5. Za wydanie decyzji, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ponosi opłatę w wysokości **518,16 zł** na rachunek bankowy organu regulacyjnego o numerze 88 1130 1017 0020 1510 6720 0021, **w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna.**
6. Stosownie do art. 24 e ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków W terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna taryfa zostanie skierowana do ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.
7. Stosownie do art. 24f ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków taryfa wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.



p.o. Z-CA DYREKTORA
[Signature]
Jolanta Chochół

Otrzymują:

1. Zakład Usług Komunalnych sp. z o.o., ul. Krakowska 1, 48-120 Baborów
2. Wójt Gminy Reńska Wieś, ul. Pawłowicka 1, 47-208 Reńska Wieś
3. BIP
4. Wydz. RZT a/a

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

